

ОБЗОР

недостатков в работе по первичной оценке сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, выявленных, в том числе, при осуществлении контроля за расходами

I. Общие сведения о выявленных фактах представления государственными гражданскими служащими Свердловской области (далее – государственные служащие) и муниципальными служащими органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальные служащие, органы местного самоуправления) недостоверных и (или) неполных сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах).

По данным федерального антикоррупционного мониторинга, в 2023 году общая штатная численность государственных служащих, подающих сведения о доходах, составила 3823 человека, фактическая – 3734, в первом полугодии 2024 года штатная численность таких государственных служащих возросла на 2,8% (3930), фактическая – на 2% (3734).

Штатная численность муниципальных служащих, подающих сведения о доходах, в 2023 году составила 5038 человек, фактическая – 4944, в первом полугодии 2024 года штатная численность указанных муниципальных служащих возросла на 6,5% (5360), фактическая – на 4,7% (5180).

Наблюдается положительная динамика в части уменьшения допускаемых государственными и муниципальными служащими нарушений, связанных с представлением сведений о доходах.

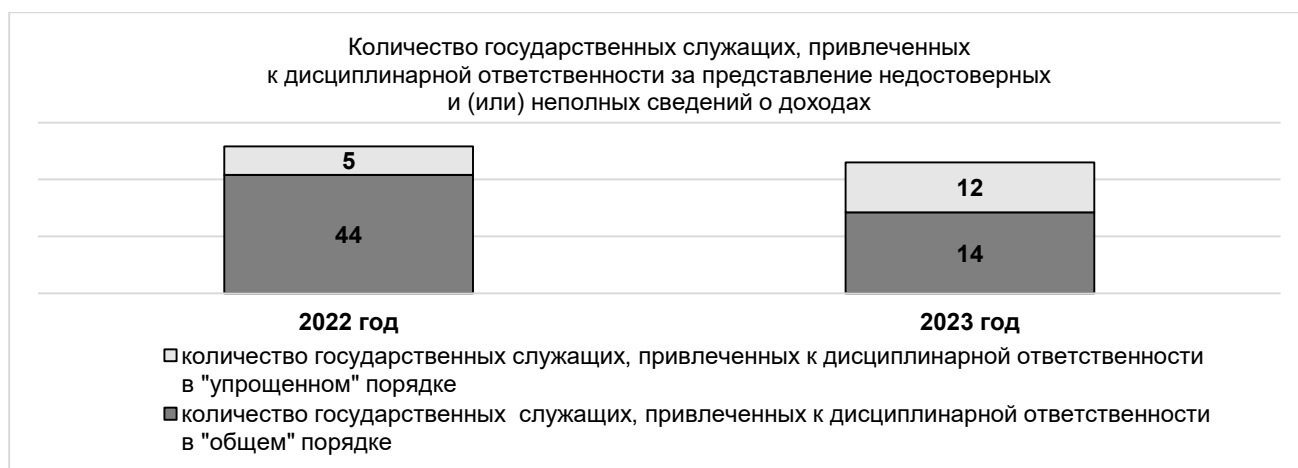
Так, факты представления недостоверных и (или) неполных сведений о доходах в 2022 году выявлены в отношении 156 государственных служащих и 242 муниципальных служащих, в 2023 году – в отношении 78 государственных служащих и 206 муниципальных служащих (снижение в 2 раза и на 14,87% соответственно).

За первое полугодие 2024 года, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, количество государственных и муниципальных служащих, допустивших представление недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, снизилось на 67,6% и 42,8% соответственно (государственные служащие: в первом полугодии 2024 года – 34, в первом полугодии 2023 года – 57, муниципальные служащие: в первом полугодии 2024 года – 42, 2023 года – 60).

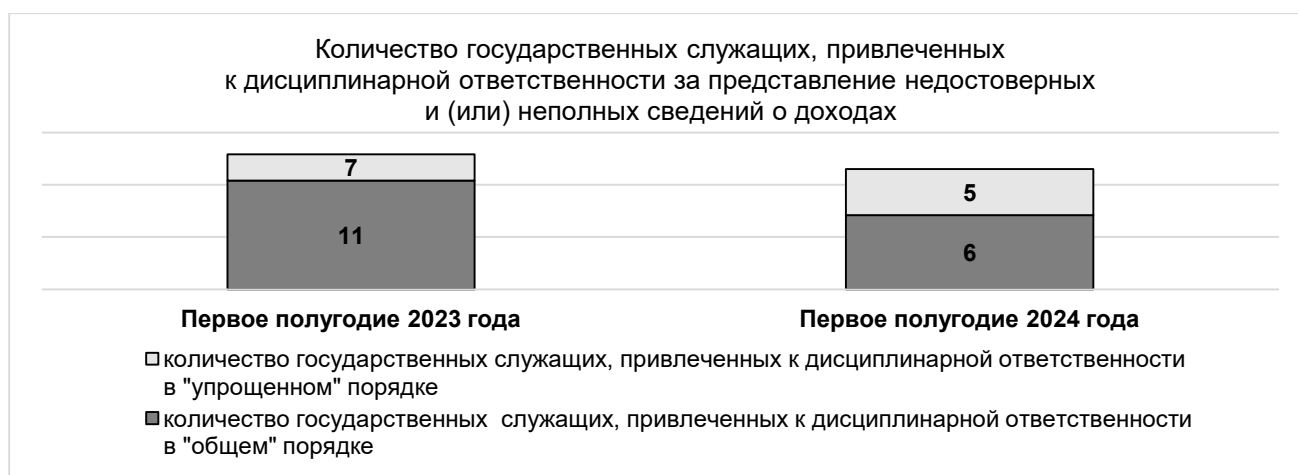
Снизилось количество государственных и муниципальных служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности за представление недостоверных и (или) неполных сведений о доходах. При этом активно применяется упрощенный порядок привлечения к дисциплинарной ответственности

за совершение коррупционных правонарушений (часть 1 статьи 59.3 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и пункт 2.1 части 3 статьи 27.1 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»: взыскание применяется на основании доклада подразделения кадровой службы соответствующего государственного (муниципального) органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений о совершении коррупционного правонарушения, в котором излагаются фактические обстоятельства его совершения, и письменного объяснения государственного (муниципального) служащего только с его согласия и при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения (за исключением применения взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия)).

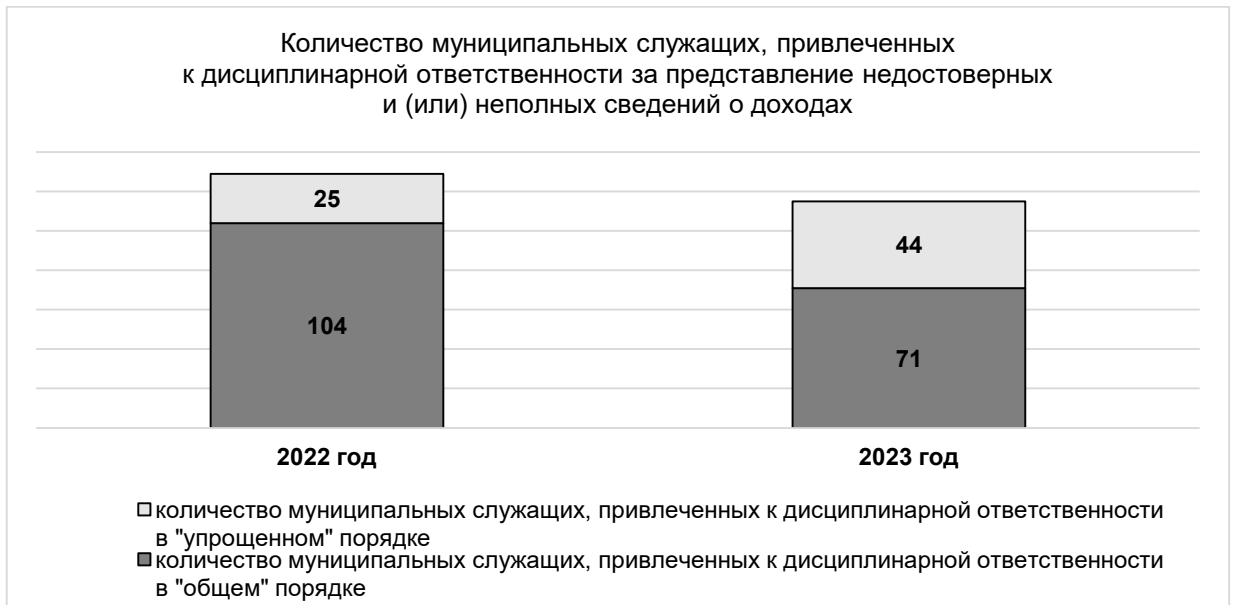
Как правило, упрощенный порядок привлечения к дисциплинарной ответственности применялся в случае выявления факта представления государственными и муниципальными служащими недостоверных и (или) неполных сведений о доходах органами прокуратуры.



Количество государственных служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности за представление недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, снизилось в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 88,4% (в 2022 году – 49, в 2023 году – 26).



За первое полугодие 2024 года, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, количество государственных служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности за представление недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, снизилось на 63,6% (в первом полугодии 2024 года – 11, в первом полугодии 2023 года – 18).



Количество муниципальных служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности за представление недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, снизилось в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 10,08% (в 2022 году – 129, в 2023 году – 116).



За первое полугодие 2024 года, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, количество муниципальных служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности за представление недостоверных

и (или) неполных сведений о доходах, снизилось на 41,86% (в первом полугодии 2024 года – 25, в первом полугодии 2023 года – 43).

Департамент противодействия коррупции Свердловской области проанализировал:

1) внесенные в 2023 году и первом полугодии 2024 года в исполнительные органы государственной власти Свердловской области и органы местного самоуправления представления прокуроров об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции в связи с представлением государственными и муниципальными служащими, руководителями государственных и муниципальных учреждений недостоверных и (или) неполных сведений о доходах;

2) сведения о доходах муниципальных служащих, представленные в соответствии с пунктом 8 Указа Губернатора Свердловской области от 12.12.2019 № 666-УГ «О мерах по реализации положений Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Указ № 666-УГ).

Несмотря на наблюдающуюся положительную динамику снижения количества нарушений в части представления недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, данные анализа свидетельствуют о недостатках в работе исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления по первичной оценке справок о доходах.

Справочно:

При проведении первичной оценки сведений о доходах ответственным за профилактику коррупции должностным лицам кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – ответственные за профилактику коррупции), надлежит руководствоваться:

- Методическими рекомендациями по проведению анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – Методические рекомендации по анализу сведений о доходах), которые опубликованы 02.11.2017 на официальном сайте Минтруда России и доступны по ссылке <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/12>;

- Методическими рекомендациями по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки (далее – Методические рекомендации по заполнению справки о доходах), размещенными на официальном сайте Минтруда России <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/5>.

Форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – справка) утверждена Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 года № 460.

II. Органами прокуратуры фиксируются нарушения, для выявления которых не требуется получение дополнительных документов и (или) пояснений государственного или муниципального служащего (далее – служащие) и которые, при должной степени внимательности ответственных за профилактику коррупции при проведении первичной оценки справок, подлежали устранению в ходе декларационной кампании:

1. Допускаются опiski в данных лица (фамилия, имя, отчество) служащего, заполнившего справку.

Справочно:

Методические рекомендации по анализу сведений о доходах.

Подпункт 1 пункта 1 раздела 2.1. При анализе титульного листа справки следует обратить внимание на соответствие фамилии, имени и отчества (полностью, без сокращений), даты рождения, серии, номера, даты выдачи и наименования органа, выдавшего паспорт, имеющейся актуальной информации, хранящейся в личном деле лица (по состоянию на дату представления справки).

Если справка представлена в отношении члена семьи, то сверяется его фамилия, имя и отчество, дата рождения, родство с лицом, представляющим сведения (супруга (супруг), несовершеннолетний ребенок), серия, номер, паспорта или свидетельства о рождении (для несовершеннолетних детей, не имеющих паспорта), дата выдачи и орган, выдавший документ. Сопоставление указанных сведений осуществляется с имеющейся актуальной информацией, хранящейся в личном деле лица.

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

Подпункт 1 пункта 55. При заполнении титульного листа справки рекомендуется обратить внимание на следующее:

фамилия, имя и отчество (при наличии) гражданина, служащего (работника), представляющего Сведения, его супруги и несовершеннолетнего ребенка указываются (в именительном падеже) полностью, без сокращений в соответствии с документом, удостоверяющим личность, по состоянию на дату представления справки (реквизиты удостоверяющего личность документа указываются по состоянию на дату представления справки).

Недостатки выявлены в Михайловском муниципальном образовании.

2. Некорректное указание рода занятий несовершеннолетнего ребенка служащего (не указана общеобразовательная организация).

Справочно:

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

Абзац 2 подпункта 4 пункта 55. Если справка представляется в отношении несовершеннолетнего ребенка, то в графе «род занятий» рекомендуется указывать образовательную организацию, обучающимся которой он является, или «находится на домашнем воспитании».

Недостатки выявлены в городском округе Красноуфимск.

3. В разделе 1 «Сведения о доходах» справки доход, полученный в качестве пособия по временной нетрудоспособности, указан как доход от научной или педагогической деятельности.

Справочно:

Методические рекомендации по анализу сведений о доходах.

Пункт 2.2 раздела 2. В случае указания в разделе 1 «Сведения о доходах» справки дохода от иной оплачиваемой работы, необходимо установить наличие соответствующего уведомления о такой работе, представленного в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

Пункт 77. В строке иные доходы могут быть указаны все виды пособий (пособие по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком, социальное пособие на погребение и др.), если данные выплаты не были включены в справку и суммах налога физического лица, выдаваемую по месту службы (работы).

Недостаток выявлен в Министерстве цифрового развития и связи Свердловской области.

4. В подразделе 3.1 «Недвижимое имущество» справки в графе «Основания приобретения и источник средств» не указаны реквизиты правоустанавливающих документов.

Справочно:

Методические рекомендации по анализу сведений о доходах.

Подпункт 1 пункта 1 раздела 2.4. При проведении анализа раздела «Сведения об имуществе» справки изучению подлежат сведения об основании приобретения (наименование и реквизиты документа, являющегося законным основанием для возникновения права собственности).

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

Пункт 120. Для каждого объекта недвижимого имущества указываются реквизиты (серия, номер и дата выдачи) свидетельства о государственной регистрации права на недвижимое имущество или номер и дата государственной регистрации права из выписки Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН). Указанные сведения по объекту недвижимости могут быть получены через интернет-сайт Росреестра (<https://lk.rosreestr.ru/eservices/real-estate-objects-online>).

Также указываются наименование и реквизиты документа, являющегося основанием для приобретения права собственности на недвижимое имущество (договор купли-продажи, договор мены, договор дарения, свидетельство о праве на наследство, решение суда и др.).

Недостатки выявлены в городском округе Красноуфимск, городском поселении Атиг Нижнесергинского муниципального района, Туринском городском округе, Михайловском муниципальном образовании.

5. В подразделе 3.1 «Недвижимое имущество» справки в графе «Местонахождение (адрес)» не указан полный адрес недвижимого имущества.

Справочно:

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

Пункт 116. Местонахождение (адрес) недвижимого имущества указывается согласно правоустанавливающим документам. При этом указывается:

- 1) субъект Российской Федерации;
- 2) район;
- 3) город, иной населенный пункт (село, поселок и т.д.);
- 4) улица (проспект, переулок и т.д.);
- 5) номер дома (владения, участка), корпуса (строения), квартиры.

Также рекомендуется указывать индекс.

Недостатки выявлены в муниципальном образовании «город Екатеринбург».

6. В подразделе 4 «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях» справки некорректно отражается наименование банка, не указывается адрес кредитной организации.

Справочно:

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

Пункт 155. В графе «Наименование и адрес банка или иной кредитной организации» рекомендуется указывать адрес места нахождения (т.н. "юридический адрес") банка или иной кредитной организации, в котором (которой) был открыт соответствующий счет).

Недостатки выявлены в городском округе Красноуфимск, Туринском городском округе.

7. В подразделе 6.2 «Срочные обязательства финансового характера» справки в графе «Основание возникновения» не указаны полные реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

Справочно:

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

Пункт 205. В графе «Основание возникновения» указываются основание возникновения обязательства, а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

Недостатки выявлены в городском округе Красноуфимск.

8. Жилое помещение, в котором зарегистрирован служащий и (или) его супруг (супруга), несовершеннолетние дети, не отражено в разделе 3.1 «Недвижимое имущество» или 6.1 «Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании» справки.

Справочно:

Методические рекомендации по анализу сведений о доходах.

Подпункт 3 пункта 1 раздела 2.1. При анализе титульного листа справки следует обратить внимание на согласованность информации о месте регистрации (фактического проживания) со сведениями, указанными в подразделах 3.1 «Недвижимое имущество» или 6.1 «Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании» справки.

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

Подпункт 1 пункта 192. Указанию подлежат сведения о жилом помещении (дом, квартира, комната), не принадлежащих служащему (работнику) или членам его семьи на праве собственности или на праве нанимателя, но в которых у служащего (работника), членов его семьи имеется регистрация (постоянная или временная), за исключением, в том числе случая, когда лицо, супруга (супруг), несовершеннолетние дети зарегистрированы по адресу административного здания, являющегося местом прохождения федеральной государственной службы.

Недостатки выявлены в Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области, муниципальном образовании «город Екатеринбург» и Североуральском городском округе.

III. Департаментом при осуществлении в соответствии с пунктом 8 Указа № 666-УГ контроля за расходами муниципальных служащих фиксируются следующие недостатки:

1. В разделе 1 «Сведения о доходах» справки не указываются денежные средства, полученные по наследству, в виде дарения от родственников или компенсационной выплаты в связи с осуществлением ухода за нетрудоспособным гражданином.

Справочно:

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

Согласно подпунктам 16 и 25 пункта 77 в строке «иные доходы» раздела 1 отражаются денежные средства, полученные в порядке дарения или наследования, компенсационные выплаты служащему (работнику), его супруге (супругу) (например, неработающему трудоспособному лицу, осуществляющему уход за инвалидом, за престарелым, и др.).

Недостатки выявлены в Сысертском городском округе и муниципальном образовании Алапаевское.

2. В разделе 2 «Сведения о расходах» справок супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей муниципального служащего не отражаются сведения об участии в долевом строительстве жилья, если они являются сторонами договора.

Справочно:

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

Согласно пункту 92 в случае приобретения в общую собственность служащим (работником), его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми соответствующего объекта имущества совместно с иными лицами (на стороне покупателя выступает множественность лиц), то такая сделка, превышающая доход лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, подлежит отражению в настоящем разделе справки.

Недостатки выявлены в Сысертском городском округе.

3. В подразделе 4 «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях» справки не указываются все счета, открытые по состоянию на отчетную дату.

Справочно:

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

В соответствии с пунктом 151 в данном разделе справки отражается информация обо всех счетах, открытых по состоянию на отчетную дату в банках и иных кредитных организациях на основании гражданско-правового договора на имя лица, в отношении которого представляется справка, за исключением счетов, перечисленных в пункте 153 названных методических рекомендаций.

Недостатки выявлены в городских округах Верхняя Пышма и город Ирбит.

4. В подразделе 6.2 «Срочные обязательства финансового характера» справки:

4.1) в графе 6 «Условия обязательства» подраздела 6.2 не отражается имущество, заложенное в обеспечение обязательства по выплате взятых в кредит денежных средств.

Справочно:

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

В соответствии с пунктом 208 в графе «Условия обязательства» указываются годовая процентная ставка обязательства, заложенное в обеспечение обязательства имущество, выданные в обеспечение исполнения обязательства гарантии и поручительства.

Недостатки выявлены в городском округе Пелым;

4.2) в случае указания в разделе 2 «Сведения о расходах» справки сведений о приобретении квартиры по договору участия в долевом строительстве, которая по состоянию на отчетную дату не передана служащему (супруге, несовершеннолетним детям), данное обязательство не отражается в подразделе 6.2 «Срочные обязательства финансового характера» справки о доходах.

Справочно:

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 212 до государственной регистрации права собственности на объект долевого строительства информация об имеющихся на отчетную дату обязательствах по договору долевого строительства подлежит отражению в данном подразделе. При этом не имеет значения, оформлялся ли кредитный договор с банком или иной кредитной организацией для оплаты по указанному договору.

Недостатки выявлены в городском округе «город Лесной» и Тавдинском городском округе;

4.3) в графе «Сумма обязательства/размер обязательства по состоянию на отчетную дату» подраздела 6.2 указанные сумма и размер обязательства

ошибочно совпадают (в случае заполнения в разделе 2 «Сведения о расходах» в качестве источника получения средств, за счет которого приобретено имущество, дохода в виде кредитных денежных средств).

Справочно:

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

В соответствии с пунктом 206 в графе «Сумма обязательства/размер обязательства по состоянию на отчетную дату» указываются:

сумма обязательства, определяемая как сумма основного долга при заключении договора (сумма основного долга на дату перехода права требования по договору) без суммы процентов; и размер обязательства по состоянию на отчетную дату, определяемый как сумма основного долга и начисленных процентов на отчетную дату (в начисленные проценты не включаются суммы, являющиеся способами обеспечения обязательств по договору (в том числе неустойка).

Недостатки выявлены в Муниципальном образовании «Каменский городской округ».

Указанные недостатки, в том числе организационного характера, свидетельствуют о необходимости активизации усилий, направленных на проведение качественной первичной оценки сведений о доходах.

Предлагается довести изложенную информацию до сведения руководителей органов местного самоуправления, руководителей структурных подразделений исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления, на которых возложена персональная ответственность за состояние антикоррупционной работы в возглавляемых ими органах (подразделениях), и ответственных за профилактику коррупции, при необходимости – организовать учебные занятия и индивидуальные консультации по вопросам первичной оценки справок о доходах. В случае выявления фактов ненадлежащего исполнения ответственными за противодействие коррупции должностных обязанностей по анализу сведений о доходах рассматривать вопрос о привлечении их к дисциплинарной ответственности.

*Департамент противодействия коррупции
Свердловской области*